

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng
(Trình Kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025), ngày 07/11/2025, Ban Dân tộc, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (sau đây viết tắt là Nghị quyết) do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 37, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 3453/TTr-UBND ngày 04/11/2025). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra có thành phần¹, số lượng và hình thức phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; thời gian gửi hồ sơ thẩm tra chưa đúng theo yêu cầu tại Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh (yêu cầu gửi chậm nhất vào 11h30' ngày 04/11/2025 nhưng thực tế hồ sơ nhận được vào 07h54' ngày 05/11/2025). Do dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn; việc sớm ban hành Nghị quyết có ý nghĩa quan trọng trong triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương nên Ban Dân tộc, HĐND tỉnh nhất trí thực hiện thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Tuy nhiên, để tuân thủ đúng các quy định pháp luật, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan soạn thảo hoàn thiện, bổ sung các nội dung sau:

1.1. Bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy

¹(1) Tờ trình số 3453/TTr-UBND ngày 04/11/2025 của UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

(2) Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

(4) Báo cáo thẩm định số 2541/BCTĐ-STP ngày 20/10/2025 của Sở Tư pháp.

(5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định số 4785/STC-HCSN ngày 25/10/2025 của Sở Tài chính.

(6) Các tài liệu khác: Bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.

định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (*Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND*).

1.2. Bổ sung dự thảo Nghị quyết được đóng dấu giáp lai cơ quan trình; bổ sung các tài liệu khác (*bản so sánh; bản tổng hợp ý kiến góp ý; phụ biểu dự kiến nguồn lực...*) được đóng dấu treo của cơ quan chủ trì soạn thảo để phù hợp với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Đồng thời, lập lại bản so sánh, thuyết minh dự thảo để thể hiện đúng, đầy đủ các thông tin có trong dự thảo Nghị quyết trình thẩm tra (*tài liệu hiện nay chỉ thể hiện thuyết minh đối với dự thảo Nghị quyết khi xin ý kiến góp ý*).

2. Về sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng (điểm a khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

a) Sự cần thiết ban hành

Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội (*Thông tư số 337/2016/TT-BTC*); Thông tư số 63/2017/TT-BTC ngày 19 tháng 6 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bản đảm hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân (*Thông tư số 63/2017/TT-BTC*), HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND.

Ngày 24 tháng 01 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 04/2025/TT-BTC hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí về thực hiện dân chủ ở cơ sở để hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn, cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập (*bãi bỏ Thông tư số 63/2017/TT-BTC*); nội dung hướng dẫn về “thẩm quyền và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã” tại Thông tư số 04/2025/TT-BTC không thay đổi so với Thông tư số 63/2017/TT-BTC; “Nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp” có thể tiếp tục thực hiện theo Thông tư số 337/2016/TT-BTC.

Tuy nhiên, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND sẽ giải quyết được các vấn đề liên quan đến chấm dứt hoạt động của cấp huyện.

b) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được tiếp tục kế thừa theo Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND và có điều chỉnh, làm rõ nên phù hợp, cụ thể:

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Đối tượng áp dụng: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp (bao gồm các tổ chức chính trị - xã hội); Ban Thanh tra nhân dân xã, phường (sau đây gọi là Ban Thanh tra nhân dân cấp xã) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

3. Về sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương (điểm b khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về phát huy vai trò giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cũng như hoạt động giám sát của Ban Thanh tra nhân dân ở cơ sở; phù hợp việc thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

4. Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Nghị quyết (điểm c khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Hiến pháp năm 2013; phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, giải trình, làm rõ một số vấn đề:

4.1. Theo Thông tư 337/2016/TT-BTC thì sử dụng từ “bảo đảm” trong các quy định “...*kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội*...” nhưng trong dự thảo Nghị quyết đang sử dụng từ “*đảm bảo*”. Đề nghị rà soát, đánh giá sự phù hợp, chính xác trong sử dụng 02 từ này để thống nhất sử dụng.

4.2. Tại điểm d khoản 1 Điều 3, chi báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội (tính cho sản phẩm cuối cùng bao gồm cả tiếp thu, chỉnh lý): Cấp tỉnh: 2.000.000 đồng/báo cáo; Cấp xã: 1.600.000 đồng/báo cáo. Như vậy, mức chi của báo cáo cấp tỉnh tăng 02 lần so với mức quy định tại nghị quyết 40/2019/NQ-HĐND và bằng mức tối đa quy định tại Thông tư 337/2016/TT-BTC) trong khi mức chi hỗ trợ xây dựng báo cáo kết quả giám sát của HĐND tỉnh là 1.000.000 đồng/báo cáo; HĐND xã là 500.000 đồng/báo cáo. Đề nghị bổ sung nội dung giải trình về cơ sở, phương pháp tính toán để dự thảo quy định trên nhằm đảm bảo sự tương quan giữa các nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh.

4.3. Tại khoản 2 Điều 3, dự kiến mức kinh phí hỗ trợ hoạt động Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, UBND tỉnh là 15.000.000 đồng/Ban/năm được xác định trên cơ sở cộng cơ học (bình quân) của các xã, phường trên địa bàn tỉnh sau sáp nhập. Đề nghị bổ sung báo cáo đánh giá kết quả

thực hiện đối với mức hỗ trợ 5.000.000 đồng/năm quy định tại Nghị quyết 40/2019/NQ-HĐND để chứng minh việc nâng mức kinh phí hỗ trợ hoạt động Ban Thanh tra nhân dân cấp xã lên 15.000.000 đồng/Ban/năm là phù hợp.

4.4. Tại điểm b khoản 3 Điều 3, đề nghị bỏ cụm từ “và các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có)”.

5. Về sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (điểm d khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

Dự thảo Nghị quyết không làm phát sinh các thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP về kiểm soát thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 92/2017/NĐ-CP.

Tuy nhiên, mặc dù dự thảo Nghị quyết được xin ý kiến Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ là phù hợp với quy định tại điểm d khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (*sửa đổi, bổ sung tại điểm a khoản 25 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP*) nhưng nội dung góp ý của Sở Khoa học và Công nghệ chỉ nêu chung chung là nhất trí nên chưa có cơ sở đánh giá thêm về việc quả ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh.

6. Về nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp (nếu có) (điểm đ khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

- Về nguồn tài chính: Dự thảo Nghị quyết tăng mức chi so với Nghị quyết số 40/2019/NQ-HĐND. Đề nghị khi xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2026 và các năm tiếp theo để trình HĐND tỉnh thông qua, UBND tỉnh cần lưu ý phân bổ tăng mức chi hoạt động chung của cấp xã, để cấp xã có nguồn kinh phí thực hiện chi cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp.

- Việc xây dựng, ban hành, thi hành Nghị quyết không làm phát sinh, cần thêm biên chế, tổ chức bộ máy thực hiện (*sử dụng nhân sự của các cơ quan, đơn vị để triển khai thực hiện*). Đồng thời, nội dung dự thảo Nghị quyết không có quy định về phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp.

7. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết (điểm e khoản 3 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)

a) Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu chỉnh sửa về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày cơ bản theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Tuy nhiên, để tuân thủ đúng quy định đối với dự thảo Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, phù

hợp về bố cục, thể thức theo mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa các nội dung:

- Tại phần căn cứ, thay thế cụm từ “Ban Kinh tế - Ngân sách” bằng cụm từ “Ban Dân tộc”.

- Tại phần Nơi nhận, đề nghị rà soát, trình bày lại cho phù hợp: Thay thế Ban Thường vụ Tỉnh ủy bằng Thường trực Tỉnh ủy; bổ sung các đại biểu HĐND tỉnh.

b) Trình tự, thủ tục soạn thảo

- Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật được UBND tỉnh đăng ký xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn (*điểm b, điểm d khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15*) trình tại Kỳ họp chuyên đề của HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình 3066/Tr-UBND ngày 01/10/2025*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục trình tại Kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) HĐND tỉnh (*Công văn số 506/HĐND-VP ngày 02/10/2025*).

- UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết (*Công văn số 3200/UBND-TH ngày 10/10/2025*); Sở Tài chính đã lấy ý kiến bằng văn bản (*Công văn số 4504/STC-HCSN ngày 10/10/2025*) để các cơ quan liên quan góp ý đối với dự thảo Nghị quyết từ ngày 10/10/2025 đến ngày 16/10/2025 (*điều kiện tối thiểu là 03 ngày theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

- Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình đối với ý kiến của 03 cơ quan, đơn vị (Sở Nội vụ; Sở Tư pháp; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh)/29 cơ quan, đơn vị có ý kiến (*chưa tiếp thu, giải trình đối với ý kiến của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh*)/117 cơ quan, đơn vị được lấy ý kiến; đã hoàn thiện hồ sơ, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết (*Công văn số 4639/STC-HCSN ngày 17/10/2025*).

- Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (*Báo cáo số 2541/BCTĐ-STP ngày 20/10/2025*), Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*Báo cáo số 4785/BC-STC ngày 25/10/2025*) và trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh.

Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết đã được thực hiện tuân thủ đúng quy định tại khoản 4, khoản 5 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

8. Kết luận, kiến nghị

- Nhất trí trình Kỳ họp thứ 37 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, thông qua Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo (Sở Tài chính) chủ động tham mưu cho UBND tỉnh ban hành báo cáo tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết, gửi đến Thường trực HĐND tỉnh trước ngày 09/11/2025 để cập nhật tài liệu Kỳ họp phục vụ cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận, biểu quyết.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp và mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Ban Dân tộc, HĐND tỉnh kính trình Kỳ họp thứ 37 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐVP; Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**



Bàn Quý Sơn